



АССОЦИАЦИЯ «НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ»

**ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ**

**Президент Ассоциации
«Национальное объединение строителей»**


_____ **А.Ю. Молчанов**
(подпись)

«20» 12 2016 г.

Утверждено
Экспертным Советом Ассоциации «Национальное
объединение строителей» по вопросам
совершенствования законодательства в
строительной сфере
(протокол № 42 от «07» декабря 2016 г.)

Заключение

**по результатам рассмотрения проекта федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей
среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в
части повышения эффективности федерального государственного
экологического надзора при строительстве, реконструкции объектов
капитального строительства и усиления ответственности за нарушение
установленных экологических требований»**

Экспертный Совет Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный Совет) провел анализ проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской

Федерации» в части повышения эффективности федерального государственного экологического надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства и усиления ответственности за нарушение установленных экологических требований» (далее – законопроект).

Исследование проводилось в период с 12.11.2016 по 02.12.2016 на основании Положения об Экспертном Совете рабочей группой, сформированной в следующем составе:

- Забелин А.В. – руководитель рабочей группы;
- Бандорин Л.Е.

Законопроект устанавливает особенности строительства и реконструкции объектов капитального строительства в целях соблюдения законодательства об охране окружающей среды, а также особенности осуществления государственного экологического надзора. Как следует из пояснительной записки, законопроектом предлагается установить особенности организации и проведения проверок в отношении объектов, при строительстве, реконструкции которых в настоящее время осуществляется федеральный государственный экологический надзор вне рамок государственного строительного надзора.

Экспертный Совет считает, что предлагаемая редакция пункта 1 статьи 37 Федерального закона № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» не имеет предмета, так как требования в области охраны окружающей среды и сегодня устанавливаются техническими регламентами – их и надо соблюдать, как это установлено действующей редакцией рассматриваемой нормы. А указание на то, в соответствии с какими актами (от международных до подзаконных) таковые требования должны приниматься, представляется избыточным.

Подпункт «а» пункта 2 статьи 1 законопроекта противоречит норме части 7 статьи 54 Градостроительного кодекса РФ, которая при

строительстве, реконструкции объектов в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, на землях особо охраняемых природных территорий предусматривает два вида надзора – государственный строительный надзор и государственный экологический надзор. В то время как законопроект заменяет государственный строительный надзор федеральным государственным экологическим надзором, что неприемлемо.

Кроме того, подпунктом «б» пункта 2 статьи 1 законопроекта предлагается статью 65 Федерального закона № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» дополнить нормой, согласно которой органами федерального государственного экологического надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства проводятся проверки без формирования ежегодного плана проведения плановых проверок. Иными словами, проведение плановых проверок в рамках государственного экологического надзора исключается.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) предметом плановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности совокупности предъявляемых обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также соответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям.

Пунктом 4 статьи 1 Федерального закона № 294-ФЗ установлено, что при осуществлении государственного экологического надзора другими

федеральными законами могут устанавливаться особенности организации и проведения проверок в части, касающейся вида, предмета, оснований проведения проверок, сроков и периодичности их проведения, уведомлений о проведении внеплановых выездных проверок и согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры. Указанным пунктом не установлена возможность упразднения плановых проверок при проведении соответствующего контроля (надзора).

На основании изложенного исключение плановых проверок при осуществлении государственного экологического надзора не соответствует требованиям Федерального закона № 294-ФЗ. Кроме того, заметим, что государственный строительный надзор в исключительной экономической зоне Российской Федерации и на других морских территориях, о которых идёт речь в законопроекте в настоящее время осуществляется Федеральной службой безопасности Российской Федерации с соблюдением требований Федерального закона № 294-ФЗ о плановых проверках, в то время как Федеральная служба по надзору в сфере природопользования, осуществляющая федеральный государственный экологический надзор, законопроектом наделяется правом «внепланового» надзора.

Также законопроектом предлагается не уведомлять субъектов контроля о проведении соответствующей проверки органами государственного экологического надзора. По мнению Экспертного Совета, предлагаемый механизм проверок, в котором отсутствуют утвержденный план проверок и заблаговременные уведомления проверяемого субъекта о начале проверки, направлен не на предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации, а на максимальное применение административных санкций к хозяйствующим субъектам, что не соответствует принципам и целям проведения государственного контроля (надзора).

Руководствуясь Положением об Экспертном Совете Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный Совет не поддерживает проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части повышения эффективности федерального государственного экологического надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства и усиления ответственности за нарушение установленных экологических требований».

Председатель Экспертного Совета
Ассоциации «Национальное объединение
строителей» по вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере

А.Н. Глушков

Руководитель рабочей группы

А.В. Забелин